

城市地下管网管廊“两重”建设可复制 政策机制清单（第一批）

序号	政策机制	主要举措	具体做法	地方实践
一	顶层设计与项目谋划	(一) 开展管网体检评估	<p>1. 结合已开展的城市地下管网普查、排查和日常巡检工作，摸清存量管网分布、运行状态等现状底数，查清管网老化、混错接、病害及漏损等问题。</p> <p>2. 对管网进行风险评估，辨识风险源，形成隐患或问题清单，制定分级分类的管控和整治措施。</p> <p>3. 将体检评估发现的短板和问题，作为编制专项规划、建设改造实施方案以及谋划具体改造项目的直接依据，提升项目谋划的精准性与系统性。</p>	<p>河南省南阳市、江苏省苏州市推行供排水管网全面普查与系统化诊断，并与道路改建、城市更新等工程紧密结合，实现从“按病开方”到“靶向改造”的精准治理。</p> <p>江苏省扬州市结合本地实际，将管网体检深度融入城市体检，构建“60+10+N”特色体检指标体系，划定管网重点部位，评估风险源，逐点明确整治措施，并形成针对性建设改造项目，系统提升了风险管控精细化水平。</p>

			<p>4.将管网体检作为周期性、常态化工作，建立信息动态更新机制，做到底数常清、状态常明。</p>	
		<p>(二) 推动项目谋划与储备</p>	<p>1.科学编制专项规划、实施方案等，提高项目谋划的科学性和系统性。</p> <p>2.完善相关人员培训、多部门联合审、专家论证等机制，提升项目谋划、储备质量和组织能力。</p> <p>3.按照同一主体、同一片区或同一时序，将关联度高的项目整合打包，形成规模适度、组织灵活、系统性强、成熟度高的综合性项目。</p> <p>4.按领域或成熟度分级分类储备项目，实现项目精准调度，优化滚动谋划与储备机制，形成动态更新的项目库。</p> <p>5.强化前期研究与经费保障，确保</p>	<p>青海省将项目合理性评估与合规性审查节点大幅前移，在项目立项阶段对规划、设计、资金等核心要件开展系统性审查，从源头上校准方向、规避重大风险，杜绝项目“带病启动”。</p> <p>河南省在省级层面系统构建“谋划一批、储备一批、实施一批”的项目滚动推进机制，形成全省上下联动、质量可控的项目储备体系，通过预审与反馈，全面提升项目谋划水平与前期手续成熟度。</p> <p>浙江省金华市建立动态化、分层级的项目储备与管理机制，推行“双库联动”，强化资源整合与项目包装。</p>

			项目在“谋划—储备—申报—实施”各阶段高效衔接。	山东省聊城市高唐县坚持“项目跟着政策走、建设围着民生转”，构建“谋划—对接—筹备—落实”闭环推进机制，形成清晰、明确、高效的实施路径。
二	协调联动与项目推进	(一) 强化部门协调联动	<p>1. 建立政府统筹的决策体系，提升顶层设计落实能力和重大事项推进效率。</p> <p>2. 住房城乡建设部门与发展改革、财政、自然资源、生态环境等部门加强横向联动，建立部门间常态化沟通与会商机制，共同研究政策、筛选项目、协调解决规划衔接、手续办理、要素保障等跨部门事项。</p> <p>3. 建立政企良性互动机制，政府部门与专营企业开展常态化联动，协同推进项目前期谋划与设计、项目建设与施工管理，规范设施移交与有偿使用。</p>	<p>广东省构建省级“数字化监管+区域应急协同”的双重联动体系，实现项目进展纵向精准管控与突发事件横向高效协同。</p> <p>山东省青岛市建立“市级统筹、部门协同、区市落实、企业参与”的四级联动机制，凝聚工作合力，实现项目储备与落地无缝衔接。</p> <p>广东省深圳市、福建省漳州市建立高规格、跨部门协调推进机制。深圳市构建“市级指挥部—市住建局—区主管部门”三级协调机制，通过“定期协调+专题会议”全程跟踪、破解堵点。漳州</p>

				<p>市组建专项工作专班，出台系列配套政策，大幅精简审批环节。</p> <p>江苏省南京市搭建项目共建平台，将民意咨询、方案共商、施工监督嵌入项目全生命周期管理。</p>
		<p>(二) 项目调度与进度跟踪管理</p>	<p>1. 充分利用信息化管理平台，定期开展项目调度和评估，实时监测项目进度。</p> <p>2. 实施项目进度动态预警，对进度滞后的项目，建立清单管理、协调会商与限期销号机制。</p> <p>3. 定期组织现场核查与督查，对项目建设进度、资金使用、运营效率、安全状况、运行效益、群众满意度等进行评估，对成效显著、群众满意度高的项目予以通报表扬，对工作推进不力的项目进行现场督办或约谈通报。</p>	<p>福建省漳州市、河南省南阳市建立常态化调度机制，实现对项目进度的持续把控与快速响应。漳州市将项目进度结果纳入绩效考核。南阳市动态储备优质项目以实现“政策出台即对接”。</p> <p>安徽省合肥市建立责任清晰、分层响应的“三级调度”机制，要求建设单位全程掌握现场情况，行业主管部门及时协调常规问题，对重大难题启动“提级调度”由上级或跨部门专班解决，明确各层级责任与协调权限，实现问题分层消化、高效解决。</p>

				<p>山东省在全省层面建立重点项目调度督导与问责机制，通过定期调度掌握项目进展与资金拨付情况，对推进不力的市县和单位及时进行现场督办、下发督办单并要求限期整改，有效压实地方责任。</p>
三	施工管理与协同建设	(一) 因地制宜优化施工技术	<p>1. 针对历史文化街区、老旧小区、交通繁忙地区的特殊环境,精准评估施工限制条件和风险,制定专项施工方案。</p> <p>2. 在限制性环境中应用微型化、集约化施工方案,减少对路面的开挖、对历史风貌的扰动以及对居民出行的影响。</p> <p>3. 因地制宜优化施工工艺与配套装备,降低对周边建筑物、环境和居民日常生活的干扰。</p>	<p>江苏省南京市、南通市在限制性环境中推行“低影响、精细化”施工技术。南京市在历史街区采用“微管廊+微介入”方案,定制使用迷你设备。南通市在老城区采用静压桩支护、低振动设备,并实时监测地下水水位与地面沉降风险,有效减少了对居民生活的干扰。</p> <p>山东省潍坊市在庭院燃气管道改造中,构建“绝缘改造—防腐检测—阴极保护—泄漏监测”四位一体技术体系及标准化作业流程,自主研发新型绝缘活</p>

			<p>接、不停输安装等工具，形成不停气施工工艺，显著降低了对居民正常用气的影响。</p> <p>天津市系统优化老旧小区管网更新施工工艺，采用焊接与压接结合、户内立管外爬等适应性工艺，有效提升了施工效率。</p> <p>北京市在燃气管网改造中，采用移动式伸缩隔音防尘施工棚，显著降低施工噪声、扬尘与光污染，有效提升环境友好度与居民满意度。</p>
		<p>(二) 完善建设协调机制</p> <p>1. 统筹地下管网建设改造与道路新建改建、城市更新等项目建设时序，实现道路与各类管线及配套设施同步规划、同步设计，从源头避免重复开挖。</p> <p>2. 建立管线施工计划统筹报送与会商制度，相关管线单位报送年度开挖</p>	<p>江苏省常州市搭建多部门沟通平台，建立协调快处机制，解决施工许可、交通导改等问题，并通过“每日一报+周例会”进行进度预警与纠偏。</p> <p>江苏省南通市构建“党建引领、纵横协同”长效机制，建设、施工、监理、</p>

		<p>计划,统筹协调多条管线在同一路段同步施工,避免“马路拉链”。</p> <p>3.搭建多方沟通平台,高效解决施工许可、交通导改、土地纠纷等问题。</p> <p>4.构建“建设—接收”协同与预验收机制,邀请管线接收单位全流程参与项目规划和施工,做到运维前置和验收即移交。</p> <p>5.建立联合巡查与执法机制,强化对第三方施工破坏管线行为的防控与核查。</p>	<p>街道、社区五方党建联合体常态化协作,及时化解矛盾。</p> <p>陕西省西安市建立项目定期推进会议制度,及时解决施工安全问题。监理单位、专营单位在技术交底、巡检监护、验收投运等关键节点提供技术支持与安全督导,保障管网建设与运行安全。</p>
	<p>(三) 推进智慧化赋能应用</p>	<p>1.建设集数据汇聚、智能分析、运行监控、维修调度、移动作业于一体的综合性智慧管理平台,实现多要素一网统管与联动调度。</p> <p>2.开发智能分析模型,对管网及配套设施设备的运行状态开展实时监控,</p>	<p>浙江省绍兴市、四川省眉山市着力构建供排水“线上+线下”一体化智慧运行体系。绍兴上虞等地搭建供水数字化统管平台与数智排水平台,实现“厂站网联合调度”。眉山市构建“源—网—泵—户”一体化智慧水务系统,实现年</p>

			<p>实现风险预警、故障诊断和辅助决策。</p> <p>3.探索“平台+业务”模式，优化现有业务流程，构建线上线下联动机制，提升跨部门协同效率。</p>	<p>节水量超180万吨。</p> <p>福建省厦门市探索管廊管理“多模态数据融合治理+可信数据空间”模式，形成“用数据决策、预警、服务”的智慧管廊新范式。</p> <p>山东省广饶县建设“智慧燃气监管平台”，实施气瓶“一码终身管”，构建覆盖充装、配送、使用环节的四维智慧治理体系，推动液化石油气全链条安全系统性提升。</p>
四	长效运维与保障机制	(一) 价格改革与成本分担	<p>1.建立健全公用事业收费动态调整机制，审慎推进成本合理分担，明确财政补贴，保障行业可持续发展。</p> <p>2.建立以污染物集中收集处理效能和水环境质量提升为核心的污水系统管理考核机制，加快推进“按效付费”。</p>	<p>江苏省扬州市因地制宜稳慎推进公用设施成本合理分担机制，合理上调管道天然气价格，持续完善污水处理成本分担机制，进一步提升地下管网领域经营收益，吸引各方资本投资。</p> <p>福建省厦门市、广东省广州市、深圳市、肇庆市等多地细化收费、补贴等</p>

			<p>3. 鼓励对管廊资产价值进行科学评估,明确入廊费和日常维护费的核算原则,促进管廊可持续运营。</p> <p>4. 探索特许经营、TOT(转让—运营—移交)、基础设施 REITs 等模式,吸引社会资本,盘活管网存量资产。</p>	<p>政策,为管线入廊与日常维护费提供“标准”,探索建立“谁受益、谁付费”的市场化长效机制。</p> <p>广东省东莞市将污水处理效能指标与服务费拨付比例挂钩,运维成效显著提高。</p> <p>安徽省铜陵市、四川省宜宾市建立以绩效为导向的资金拨付机制。铜陵市对运维资金实行季度“按效付费”,根据考核得分分档支付,并设置连续考核不合格可终止合同的约束条款。宜宾市推行“综合单价+按实计量+绩效考核”的市场化付费模式,建立“试运行+逐年动态调整”的单价核定方式,倒逼污水处理设施运维质效提升,提升财政资金使用效益。</p>
--	--	--	--	---

		<p>(二) 推行运维一体化模式</p>	<p>1. 建立健全法规政策体系, 推动建立污水收集处理设施统筹建设运维管理模式, 打破多头管理、碎片化运维的格局。</p> <p>2. 建立“源、厂、站、网、河”联合调度机制, 实现防洪排涝、水质保障、水量调配协同联动, 提升系统运行效能与应急响应能力。</p>	<p>四川省宜宾市推行“厂网泵口”全系统管理机制, 全面接入厂、网、泵站、排口数据, 实现“一网统管”。</p> <p>浙江省初步形成“管网一体”、“厂网联动”模式, 有效提升运维整体性与协调性。</p> <p>河南省信阳市通过“先委托运营, 后资产整合”, 将9家城市供排水企业管网运维职责统一整合至水务集团, 连续两年做到“零事故、零停水、零舆情”, 实现政府减负、民生提质。</p> <p>湖南省长沙市、江苏省扬州市通过明确事权财权, 实施“委托运营+绩效管理”, 提升整体质效。长沙市将市政排水设施统一移交专业集团, 构建“五统一”的厂站网一体化格局。扬州市整合资源组建市政公用集团, 实现“源网厂河”统一管理。</p>
--	--	----------------------	--	--

<p style="text-align: center;">五</p>	<p style="text-align: center;">质量安全管理与投融资机制</p>	<p style="text-align: center;">（一）强化项目安全管理</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建立健全安全管理制度与责任体系，落实工程质量终身责任制。 2. 强化源头安全风险防控，在项目设计阶段邀请运营、施工等相关方参与图纸审查，重点核验设计方案的安全性、合规性，从源头规避设计缺陷。 3. 开展施工前风险排查，对施工范围内既有管线、地质条件等进行全面调查，优化施工方案和安全防护措施。 4. 建立常态化安全巡查、检查和隐患排查机制，构建多层次监管体系，通过联合检查、专项核查，严格查处违规施工行为，及时发现并消除安全隐患。 5. 组织多方责任主体对隐蔽工程、关键节点进行验收，做到安全问题早发现、早整改，严把项目交付安全关。 6. 将安全管理成效纳入相关考核体系，建立安全隐患和问题清单，限期 	<p>四川省广元市坚持“全周期协同、高标准管控”，建立“设计—运维”双向联动机制，燃气企业全流程参与规划，保障方案的安全性与运维适配性。</p> <p>浙江省、湖南省着力打造“线上+线下”安全管控体系、聚焦“数智一体”提升风险防范能力，利用数字化手段提升安全监测预警能力。</p> <p>江苏省常州市建立材料“源头准入—进场验收—现场管理”闭环体系，实行“平台登记+专属喷码”双重管理、“施工单位自查、监理单位复核、见证取样送检”三级检验程序和共同“举牌验收”制度，有效保障工程质量。</p> <p>天津市构建“人员、机器、物料、方法、环境”一体化管理体系，实时在线抽查项目进展及管控情况，实现全过程留痕、多维度联动闭环，大幅提升监</p>
--------------------------------------	---	--	--	--

		<p>整改销号,并对重大安全隐患责任单位和责任人进行严肃问责,实现闭环管理。</p>	<p>管效率。</p>
	<p>(二) 拓宽多元资金筹措渠道</p>	<p>1. 将项目纳入地方城建计划或年度重点任务,通过申请中央资金、安排地方财政预算,保障项目实施,发挥政府投资的牵引作用。</p> <p>2. 在符合条件的领域,积极申请并用足用好地方政府专项债券,为具有一定收益的管网项目提供资金支持。</p> <p>3. 与政策性银行开展专项合作,争取中长期贷款授信,发挥开发性金融作用,支持项目建设。</p> <p>4. 通过 PPP、特许经营等模式,引导和鼓励社会资本参与投资、建设和运营,缓解政府短期财政压力。</p> <p>5. 创新融资模式,将经营性项目与</p>	<p>江苏省宿迁市、安徽省合肥市、浙江省杭州市推行“国债+”多渠道资金组合模式,系统整合财政资金、特别国债、地方政府专项债、政策性银行贷款与社会资本,形成“捆绑组合、肥瘦搭配”的协同融资方案,有效放大资金效能。</p> <p>江西省在省级层面率先建立与开发性金融机构的常态化合作机制,精准支持管网管廊建设项目,将政策导向转化为实际信贷投放。</p> <p>广东省广州市大力创新市场化投融资模式,运用 PPP 等方式引入社会资本,并通过地下空间复合开发、广告经营等拓展项目收益,显著降低政府直接投入</p>

		<p>非经营性项目、不同领域的项目进行捆绑组合，提升项目整体融资能力。</p> <p>6.挖掘项目经营性收入，形成“投资-建设-运营-收益”的良性循环，增强项目自身“造血”能力。</p>	<p>压力，为大型管廊等设施的可持续运营探索可行路径。</p>
--	--	---	---------------------------------